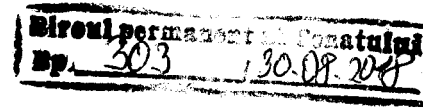
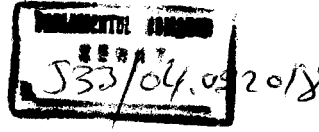




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



1567
2008 2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat din România*, inițiată de domnul deputat ALDE Băișanu Ștefan – Alexandru (Bp. 303/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- instituirea măsurii potrivit căreia autoritățile administrației publice centrale și locale sprijină derularea activităților de voluntariat, prin includerea în proiectele de bugete locale a fondurilor pentru desfășurarea acestui gen de activități;

- recunoașterea perioadelor de prestare a activităților de voluntariat desfășurate pe perioade de minimum un an ca perioade asimilate stagiului de cotizare în vederea valorificării acestora la calculul pensiei (ca vechime în muncă).

II. Observații

1. Potrivit art. 3 lit. p) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, stagiul de cotizare reprezintă perioada de timp pentru care s-au datorat contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii, precum și cea pentru care asigurații cu contract de asigurare socială au datorat și plătit contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii.

Conform prevederilor art. 49 alin. (1) din *Legea nr. 263/2010*, în sistemul public de pensii se asimilează stagiului de cotizare și perioadele necontributive, denumite perioade asimilate.

În ceea ce privește adăugarea perioadelor de voluntariat la perioade necontributive recunoscute de lege ca reprezentând stagii asimilate enumerate la art. 49 din *Legea nr. 263/2010*, considerăm că se impunea o evaluare a consecințelor atât pentru prezent, cât mai ales pentru viitor, luându-se în considerare interesul social, dar și influențele ce urmează a se produce asupra bugetului asigurărilor sociale de stat.

În acest context, semnalăm faptul că situația socio-demografică din România se caracterizează printr-o creștere a speranței de viață în contextul unei rate scăzute a natalității și al unui nivel ridicat al emigrației, în special în rândul populației tinere, cu consecințe negative asupra sustenabilității sistemului public de pensii.

Astfel, creșterea numărului de perioade necontributive recunoscute ca reprezentând stagii asimilate ar restrânge nepermis perioada contributivă și ar stimula retragerea de pe piața muncii a unor categorii de contribuabili, generând dezechilibre financiare.

De asemenea, adoptarea măsurilor propuse ar determina majorarea cheltuielilor bugetare prin creșterea perioadelor asimilate ca vechime în muncă luate în calcul la stabilirea drepturilor de asigurări sociale.

2. Referitor la propunerea de modificare a art. 10 alin. (2) din *Legea nr. 78/2014*, în sensul considerării activității de voluntariat ca vechime în muncă, precizăm că, potrivit prevederilor art. 10 coroborate cu cele ale art. 16 alin. (5) din *Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, vechimea în muncă se constituie în baza muncii prestate în temeiul unui contract individual de muncă, care se circumscrie faptului că persoana fizică sau juridică primește o remunerație, denumită salariu, în schimbul muncii prestate pentru și sub autoritatea unui angajator. Or, în situația contractului de voluntariat, participarea voluntarului, persoană fizică, la activități de interes public, se desfășoară în folosul altor

persoane sau al societății de o manieră dezinteresată, respectiv acesta nu este remunerat pentru activitatea prestată, în conformitate cu prevederile art. 3 din *Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările și completările ulterioare*.

Prin urmare, activitatea realizată pe bază de voluntariat nu poate fi asimilată celei realizate în temeiul unui contract individual de muncă și, pe cale de consecință, munca prestată de voluntar nu se poate constitui ca vechime în muncă.

Mai mult decât atât, prevederile art. 49 din *Legea nr. 263/2010*, la care se face trimitere în textul art. 10 alin. (2) din inițiativa legislativă, condiționează asimilarea perioadei necontributive ca stagiul de cotizare, de calitatea de asigurat a beneficiarului acesteia. Astfel, conform prevederilor art. 3 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 263/2010*, asiguratul trebuie să beneficieze de un contract de asigurare socială în baza căruia se rețin contribuțiile de asigurări sociale din veniturile rezultate din activitatea acestuia, venituri din activități independente sau drepturi de proprietate intelectuală contribuția de asigurări sociale pe baza contractului de asigurare socială.

Nu în ultimul rând, reținem și faptul că activitatea de voluntariat, astfel cum este reglementată prin *Legea nr. 78/2014*, nu se subordonează niciuneia dintre condițiile aferente perioadelor asimilate stagiului de cotizare, prevăzute de art. 49 din *Legea nr. 263/2010*.

Conform prevederilor art. 3 lit. a) din *Legea nr. 78/2014*, „voluntariatul reprezintă participarea voluntarului persoană fizică la activități de interes public desfășurate în folosul altor persoane sau al societății, organizate de către persoane juridice de drept public sau de drept privat, fără remunerație, individual sau în grup.”

Potrivit art. 10 alin. (2) din *Legea nr. 78/2014*, „Activitatea de voluntariat se consideră experiență profesională și/sau în specialitate, în funcție de tipul activității, dacă acesta este realizată în domeniul studiilor absolvente”.

Prin urmare, fiind considerată experiență profesională, perioada lucrată ca voluntar va spori șansele tinerilor în a-și găsi mai ușor un loc de muncă în profesia aleasă, iar certificatul de recunoaștere a competențelor dobândite prin voluntariat obținut de la organizația-gazdă le va folosi, de asemenea, la angajare.

Inițiativa legislativă prevede ca perioada în care o persoană desfășoară activitate de voluntariat să fie recunoscută ca „vechime în muncă, fiind asimilată ca perioadă necontributivă conform art. 49 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*”, dacă activitatea este realizată în domeniul studiilor absolvente, iar

vechimea în muncă să fie recunoscută „*doar în cazul prestării unei activități de voluntariat de minim un an de către voluntarul în cauză*”.

Prin urmare, având în vedere că activitatea de voluntariat este considerată experiență profesională și/sau în specialitate, în funcție de tipul activității, dacă aceasta este realizată în domeniul studiilor absolvite, precum și faptul că aceasta este o activitate benevolă, desfășurată în cadrul unor raporturi juridice, altele decât raportul juridic de muncă, considerăm că nu se justifică recunoașterea perioadei în care o persoană desfășoară activitate de voluntariat ca perioadă de vechime, respectiv ca perioadă asimilată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Viorica DANCILĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului senator Călin Constantin Anton POPESCU TĂRICEANU
Președintele Senatului